



# **Landesaktionsplan zur Umsetzung der Istanbul Konvention in Berlin**

**Senatsverwaltung für Wissenschaft, Gesundheit, Pflege und Gleichstellung  
Abteilung Frauen und Gleichstellung  
Referat Anti-Gewalt, Frauen in einer gesunden und sozialen Stadt**

**25.04.2023**

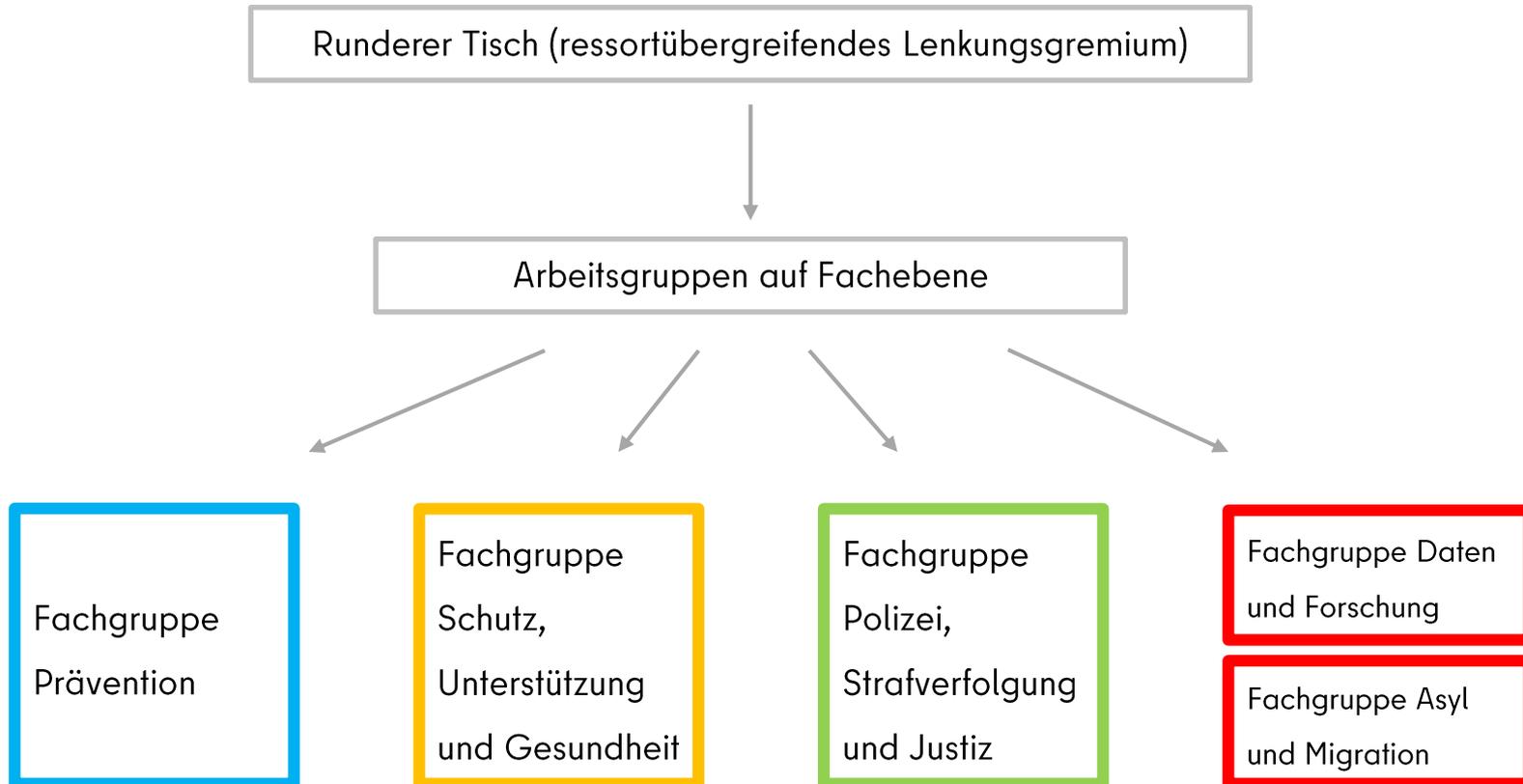


## Bisheriges Vorgehen

- Der Senat hat sich in seinen **Richtlinien zur Regierungspolitik 2021 - 2026 die vollständige Umsetzung der Istanbul Konvention zum Ziel** gesetzt
- Ressortübergreifender **Runder Tisch „Istanbul Konvention umsetzen“** auf Ebene der Staatssekretär:innen (Sitzungen: 03.06.2021, 15.03.2022)
- **Arbeitsgruppe „Istanbul Konvention umsetzen in Berlin“** auf Verwaltungsfachebene
- **Fünf thematische Fachgruppen** unter Einbeziehung der Zivilgesellschaft
- Abstimmung und Veröffentlichung der **Eckpunkte für einen Berliner Landesaktionsplan zur Umsetzung der Istanbul Konvention** (03.06.2021)
- **Konzept für einen Berliner Landesaktionsplan zur Umsetzung der Istanbul Konvention** erstellt durch SenWGPG (29.03.2022)
- **LAP-Entwurf** vom 27.02.2023 liegt vor



## Bisheriges Vorgehen





## An der Umsetzung der Istanbul Konvention beteiligte Senatsverwaltungen und Senatsressorts

- **Senatsverwaltung für Wissenschaft, Gesundheit, Pflege und Gleichstellung**
  - Ressort Frauen und Gleichstellung
  - Ressort Gesundheit
  - Ressort Forschung
  - Ressort Wissenschaft
- **Senatsverwaltung für Bildung, Jugend und Familie**
  - Ressort Bildung
  - Ressort Jugend und Familie
- **Senatsverwaltung für Inneres, Digitalisierung und Sport**
  - Ressort Inneres
  - Landeskommision Berlin gegen Gewalt
  - Ressort Sport
- **Senatsverwaltung für Integration, Arbeit und Soziales**
  - Ressort Integration
  - Ressort Soziales
- **Senatsverwaltung für Justiz, Vielfalt und Antidiskriminierung**
  - Ressort Justiz
  - Ressort Vielfalt/Opferschutz
  - Ressort Antidiskriminierung



## Bisheriges und weiteres Vorgehen

- I. **Beteiligungsprozess zum Entwurf des LAP mit Zivilgesellschaft, Fachkräften, Bezirken, Institutionen u.a. hat stattgefunden.**
  - Fachforum 16.03 zu Schutz, Gesundheit, Unterstützung; Daten und Forschung
  - Fachforum 20.03 zu Polizei, Strafverfolgung und Justiz; Daten und Forschung
  - Fachforum 23.03 zu Prävention; Daten und Forschung; Migration und Asyl
- II. **Verschriftlichung der Ergebnisse der Fachforen sowie der Rückmeldungen der beteiligten Ressorts / Aktualisierung des LAP Entwurfs**
- III. **Nächste Abstimmungen:**
  - Runder Tisch mit Staatssekretärinnen und Staatssekretären
  - Senat
  - Mitteilung an das Abgeordnetenhaus
- IV. **Veröffentlichung digital und Printversion (barrierefrei) geplant in 2023**



## Struktur des Berliner Landesaktionsplans

- 1) Vorwort
- 2) Zusammenfassung der Maßnahmenempfehlungen des LAP
- 3) Einleitung mit insb.:
  - a. Vorgaben aus dem 1. GREVIO-Bericht
  - b. Darstellung des Verständnisses von Gewalt, Zielgruppen im LAP
  - c. Darstellung beteiligter Gremien an der Erarbeitung des LAP
- 4) Leitprinzipien für die LAP-Maßnahmen: Menschenrechte  
(einschließl. eines diskriminierungsfreien und intersektionalen Ansatzes)
- 5) Bestands- und Bedarfsanalysen im Land Berlin
- 6) Monitoring und Evaluation
- 7) Maßnahmenkatalog



## Leitende Prinzipien: Menschenrechte und Nichtdiskriminierung

- **Gewalt gegen Frauen ist eine Menschenrechtsverletzung** und eine Form der **Diskriminierung von Frauen** (Artikel 3)
- **Geschlechtsspezifische Gewalt gegen Frauen** ist Gewalt, die gegen eine Frau gerichtet ist, weil sie eine Frau ist, oder die Frauen unverhältnismäßig stark betrifft
  - **Der Begriff „Frau“** umfasst auch Mädchen unter 18 Jahren;
  - Der Begriff **„Geschlecht“** bezeichnet die **gesellschaftlich geprägten Rollen, Verhaltensweisen etc.**, die eine bestimmte Gesellschaft als für Frauen und Männer angemessen ansieht (Artikel 3)
- Bei der **Durchführung des Übereinkommens** ist ein **diskriminierungsfreier Ansatz** sicherzustellen (Artikel 4)



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Schutz, Unterstützung und Gesundheit“

### Istanbul Konvention, Art. 18, 20, 22-26, 30:

- **Allgemeine Verpflichtungen** (Artikel 18)
- **Allgemeine und spezialisierte Hilfsdienste** (Artikel 20, 22)
- **Schutzunterkünfte** (Artikel 23)
- **Telefonberatung** (Artikel 24)
- **Unterstützung für Opfer sexueller Gewalt** (Artikel 25)
- **Schutz und Unterstützung für Zeuginnen und Zeugen, die Kinder sind** (Artikel 26)
- **Schadensersatz und Entschädigung** (Artikel 30)



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Schutz, Unterstützung und Gesundheit“

### Artikel 20: Allgemeine Hilfsdienste

#### Unterziele:

- **Reibungsarme Abläufe** und niedrigschwellig gestaltete Zugänge zu allgemeinen Hilfsdiensten;
- **Schlanke Verfahrensabläufe** und Transparenz
- **Vulnerable Gruppen** mit besonderen Bedarfen haben **niedrigschwelligen Zugang** zu allgemeinen Hilfsdiensten
- **Gute Vernetzung** zwischen Behörden der allgemeinen Hilfsdienstes und des Hilfesystems
- Nach § 37a SGB IX einzurichtende **Gewaltschutzkonzepte** sind wirksam
- Die **Versorgung** nach sexualisierter oder häuslicher Gewalt ist bei den allgemeinen Gesundheitsdiensten verbessert
- Für von sexualisierter und häuslicher Gewalt Betroffene ist der **Zugang zu allgemeinen Gesundheitsdiensten** verbessert
- Das **Angebot an Schulung/Sensibilisierung des Gesundheitsbereichs** zu geschlechtsspezifischer Gewalt ist verbessert
- Die **traumatherapeutische Versorgung** insbes. für Frauen und Kinder mit komplexen Traumafolgen ist verbessert
- Es liegen **adäquate Regelungen zur Abrechnung** der medizinischen Versorgung nach häuslicher und sexualisierter Gewalt vor



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Schutz, Unterstützung und Gesundheit“

### Artikel 22: Spezialisierte Hilfsdienste

#### Unterziele:

- **Gewaltbetroffene Frauen** mit komplexen und multiplen Problemlagen **werden erreicht und fachgerecht beraten.**
- **Kindern und Jugendlichen** werden **altersgemäße Angebote** im Sinne der Istanbul Konvention zur Verfügung gestellt.
- **Zugang zu Beratungsangeboten** für alle Gewaltphänomene und Betroffenenengruppen
- **Beratungen und Begleitung** für von intersektionaler und Mehrfachdiskriminierung betroffene Frauen **durch Anti-Gewalt Fachberatungsstellen (Querschnitt Art. 15)**
- **Vernetzung und Kooperation zwischen Behörden und der Hilfestruktur** ist gestärkt.

### Artikel 23: Schutzunterkünfte

#### Unterziel:

- Gewaltbetroffenen Frauen und ihren Kindern werden **dem Bedarf entsprechend** angemessene Schutzunterkünfte **in ausreichender Zahl** zur Verfügung gestellt.



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Schutz, Unterstützung und Gesundheit“

### Artikel 24: Telefonberatung

#### Unterziel:

- Das **Telefonberatung** steht allen Betroffenen von Gewalt im Sinne der Istanbul Konvention zur Verfügung, **auch in den Abendstunden und nachts**

### Artikel 25: Unterstützung für Opfer sexueller Gewalt

#### Unterziele:

- Die **gesetzlichen Regelungen** zur kassenfinanzierten **vertraulichen Dokumentation und Spurensicherung** nach sexualisierter Gewalt werden wirksam **umgesetzt**
- Die Initiative zu einer **Bundesregelung für einen Rechtsanspruch einwilligungsfähiger Personen mit kognitiven Beeinträchtigungen** auf medizinische Versorgung ist **geprüft und ggf. angestoßen**
- Der **proaktive Beratungsansatz und Zusammenarbeit** zwischen Institutionen ist hergestellt
- Ausreichende **Therapieangebote für von sexueller Gewalt (mit) betroffenen Jugendlichen und Kindern**



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Schutz, Unterstützung und Gesundheit“

### Artikel 26: Schutz und Unterstützung für Zeuginnen und Zeugen, die Kinder sind

#### Unterziel:

- **Kinder**, die Zeuginnen und Zeugen von geschlechtsspezifischer Gewalt geworden sind, erfahren **Schutz und Unterstützung**



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Schutz, Unterstützung und Gesundheit“

### Artikel 30: Schadensersatz und Entschädigung

#### Unterziele:

- Teilnahme der **Mitarbeitenden des LAGeSo** an **Schulungen** zu den Besonderheiten bei Anträgen aufgrund von frauenfeindlicher, geschlechtsspezifischer und häuslicher Gewalt, der Glaubhaftigkeitsbegutachtung der Betroffenen sowie eines traumsensiblen Umgangs mit Betroffenen.
- Teilnahme von **Gutachter:innen an Schulungen** zu den Besonderheiten bei Anträgen aufgrund von frauenfeindlicher, geschlechtsspezifischer und häuslicher Gewalt, der Glaubhaftigkeitsbegutachtung der Betroffenen sowie eines traumsensiblen Umgangs mit Betroffenen.
- Das **LAGeSo** bietet **Informations- und Fortbildungsveranstaltungen** zum OEG und SGB XIV zur Weiterbildung der Fachberatungsstellen an.
- Die **Beratungsstellen des Frauenhilfesystems** bieten **Beratungen** zum Sozialen Entschädigungsrecht (SER) durch geschulte Mitarbeitende an.
- Verwaltungsverfahren wird **transparent und nachvollziehbar** durchgeführt
- Für die Beantragung von **schnellen Hilfen** Rückgriff der Betroffene auf **Kurzanträge** des LAGeSo
- Die notwendige Antragstellung auf Hilfen des SER findet **nicht innerhalb der Therapiesitzungen** der Traumaambulanzen statt.



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Polizei, Strafverfolgung und Justiz“

### Istanbul Konvention, Art. 31, 49, 51, 53, 55 und 56:

- **Sorgerecht, Besuchsrecht und Sicherheit (Artikel 31)**
- **Strafrechtliche Ermittlungen und Gerichtsverfahren (Artikel 49)**
- **Gefährdungsanalyse und Gefahrenmanagement (Artikel 51)**
- **Kontakt- und Näherungsverbot sowie Schutzanordnungen (Artikel 53)**
- **Verfahren auf Antrag und von Amts wegen (Artikel 55)**
- **Schutzmaßnahmen (Artikel 56)**

### **Grundsätzliches artikelübergreifendes Unterziel (u.a. Art. 31 und 49):**

- **Institutionalisierter fachlicher Austausch** unter Senatsverwaltungen und unter Einbezug der Zivilgesellschaft



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Polizei, Strafverfolgung und Justiz“

### Artikel 31: Sorgerecht, Besuchsrecht und Sicherheit

#### Unterziele:

- Ein **effektiver Informationsfluss zwischen den familiengerichtlichen Akteur:innen und der Polizei, den Strafverfolgungsbehörden und den Strafgerichten** ist zuverlässig gewährleistet.
- **Artikel 31** Istanbul Konvention findet **in der Rechtsanwendung größere Bedeutung**.
- Implementierung von **Angeboten für Eltern-Kind Beratung und getrennte Elternberatung nach häuslicher Gewalt** (als nicht-justizielle Maßnahme)



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Polizei, Strafverfolgung und Justiz“

### Artikel 49: Allgemeine Verpflichtungen

#### Unterziele:

- **Förderung wirksamer Ermittlungen und Strafverfolgung durch Berücksichtigung der Menschenrechte und eines geschlechtsbewussten Verständnisses von Gewalt (Artikel 49 Abs. 2):**
- **Anzeige- und Aussagebereitschaft** der Geschädigten ist **erhöht**.
- **Durch proaktive Ermittlung** wird eine **wirksame Strafverfolgung** von Gewaltkriminalität im Sinne der Istanbul Konvention gewährleistet.
- Die **Opferberichterstattung** wird vermehrt genutzt.
- Die **Spezialabteilungen für häusliche Gewalt bei Amts- und Staatsanwaltschaft** sind mit anderen Behörden **vernetzt** und erhalten relevante **Fortbildungen** zur Istanbul Konvention.



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Polizei, Strafverfolgung und Justiz“

### Artikel 51: Gefährdungsanalyse und Gefahrenmanagement

#### Unterziele:

- Interdisziplinäre institutionenübergreifende **Fallkonferenzen für das Hochrisikomanagement** sind etabliert.

### Artikel 53: Kontakt- und Näherungsverbot sowie Schutzanordnungen

#### Unterziele:

- Die Anwendbarkeit des Gewaltschutzgesetzes (**GewSchG**) auf **Frauen mit Behinderungen**, die in besonderen Wohnformen leben, ist geprüft und weitere gesetzgeberische Schritte sind ggf. eingeleitet.
- Frauen mit einem **behinderungsbedingten und/oder pflegerischen (Assistenz-)Bedarf**, die Gewalt durch die Assistenz oder pflegende Bezugsperson erfahren, erhalten **niedrigschwelligen und barrierefreien Zugang und Information** zu bedarfsgerechten Unterstützungsangeboten



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Polizei, Strafverfolgung und Justiz“

### Artikel 55: Verfahren auf Antrag und von Amts wegen Artikel 56: Schutzmaßnahmen

#### Unterziele:

- Die **psychosoziale Prozessbegleitung (PSPB)** ist gestärkt und trägt wirksam dazu bei, **sekundäre Viktimisierung** während des Strafverfahrens zu vermeiden
- Die Möglichkeit der **Beordnung der PSPB** auch auf Fälle schwerer häuslicher Gewalt ist rechtlich geprüft und eine entsprechende **Gesetzesinitiative** ggf. eingebracht worden
- Opfer und Zeug:innen geschlechtsspezifischer Gewalt gegen Frauen erhalten **neben der PSPB** bedarfsgerechten Beistand und Unterstützung **durch professionelle nichtstaatliche Organisationen**
- Prüfung einer Gesetzesänderung des **§ 168 e StPO**, nach der die **Videovernehmung** der Zeugin /des Zeug:innen bei der strafgerichtlichen Verfolgung von geschlechtsspezifischen Gewalttaten zum Regelfall wird
- **Vermehrte Nutzung** der **Videovernehmung** durch die Gerichte und Strafverfolgungsbehörden
- **Richter:innen erhalten relevante Fortbildungen**; die rechtlichen Voraussetzungen sind dafür geschaffen



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Prävention“

### Istanbul Konvention, Art. 12 bis 16

- **Allgemeine Verpflichtungen (Artikel 12)**
- **Bewusstseinsbildung (Artikel 13)**
- **Bildung (Artikel 14)**
- **Aus- und Fortbildung von Angehörigen bestimmter Berufsgruppen (Artikel 15) (Querschnitt)**
- **Vorbeugende Interventions- und Behandlungsprogramme (Artikel 16)**



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Prävention“

### Artikel 14: Bildung

#### Unterziele:

- Unterstützung der **Schulen** bei der Implementierung übergreifender **(Gewalt-)Themen**
- Etablierung eines **Instrumentes für Qualitätsmanagement im Bildungsbereich**
- Förderung **zivilgesellschaftlicher Bildungsangebote für pädagogisches Personal** zum Thema „geschlechtsspezifische Gewalt /häusliche Gewalt“
- Vermittlung von Kenntnissen und Handlungsansätzen zur **Prävention geschlechtsspezifischer Gewalt in der Lehrkräftebildung**
- **Institutionelle Förderung des Kinderschutzes** bzgl. geschlechtsspezifischer Gewalt **in Freizeiteinrichtungen**
- Implementierung **informeller Bildungsangebote** zu Menschenrechten im Sinne der Istanbul Konvention auf Grundlage der Jugendförderpläne **auf Landes- und Bezirksebene**
- Schaffung von **pädagogischen Qualifizierungsangeboten** zu geschlechterreflektierter Bildung **für freie Jugendhelfer:innen**
- Förderung des **Austausches zwischen Schüler:innen zu ihren Alltagserfahrungen** mit Sexismus
- Implementierung der **Verhütung geschlechtsspezifischer Gewalt gegen Frauen in der Erwachsenenbildung**



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Prävention“

### Artikel 16: Vorbeugende Interventions- und Behandlungsprogramme

#### Unterziele:

- Etablierung einer **Vernetzung und Kooperation zwischen Einrichtungen der vorbeugenden Interventions- und Behandlungsprogramme mit** Frauenunterstützungseinrichtungen, Polizei, Jugendämtern, Straf- und Familiengerichten sowie der Amts- und Staatsanwaltschaft
- Etablierung der Erteilung von **Auflagen und Weisungen zur Teilnahme an vorbeugenden Interventions- und Behandlungsprogrammen** durch die Gerichte sowie **deren Überwachung** durch die Gerichts- und Bewährungshilfe bzw. das Jugendamt
- Anbahnung tatzeitnaher **Vermittlung in vorbeugende Interventions- und Behandlungsprogramme durch die Polizei** auf dem Wege proaktiver Informationsweitergabe



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Daten und Forschung“

### Istanbul Konvention, Art. 11

#### ➤ Datensammlung und Forschung (Artikel 11)

#### Unterziele:

##### ➤ Frauenhilfesystem, Soziales und Forschung

- Die Datenerhebung und -übermittlung im Frauenhilfeleistungssystem ist verbessert
- Daten zur Inanspruchnahme des Frauenhilfesystems seitens vulnerabler Betroffenenengruppen liegen vor
- Das Frauenhilfesystem ist hinsichtlich Kapazitäten, Zugänglichkeit sowie Wirksamkeit spezifischer Angebote evaluiert
- Neue Erkenntnisse zu spezifischen Gewaltphänomenen werden gewonnen

##### ➤ Gesundheitsbereich

- Informationen über geschlechtsspezifische Gewalt werden im Gesundheitssektor statistisch erfasst



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Daten und Forschung“

### Istanbul Konvention, Art. 11

#### ➤ Datensammlung und Forschung (Artikel 11)

#### Unterziele:

##### ➤ Polizeibereich

- Die polizeiliche Statistik in Bezug auf die Erfassung von geschlechtsspezifischer Gewalt gegen Frauen / Mädchen nach den Vorgaben der Istanbul Konvention ist verbessert

##### ➤ Justizbereich

- Die Datenlage und Statistik zu häuslicher Gewalt im Justizbereich in Berlin nach den Vorgaben der Istanbul Konvention ist verbessert.



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Daten und Forschung“

### Istanbul Konvention, Art. 11

#### ➤ Datensammlung und Forschung (Artikel 11)

#### Unterziele:

##### ➤ Jugendbereich

- Ausführungsvorschriften und Vorgaben zu SGB VIII, Kinder- und Jugendstärkungsgesetz (KJSG) und einschlägiger landesrechtlicher Normen zur Datenerfassung sind auf Übereinstimmung mit den Anforderungen aus der Istanbul Konvention überprüft
- Der Umfang der gesetzlich geregelten Bereiche zur Datenerhebung, -übermittlung und -empfang im Kinder- und Jugendschutz entspricht den Anforderungen der Istanbul Konvention



## Fachgruppe und Handlungsfeld „Asyl und Migration“

### Istanbul Konvention, Art. 59 und 60:

- **Aufenthaltsstatus** (Artikel 59)
- **Asylanträge aufgrund des Geschlechts** (Artikel 60)

### **Unterziele:**

- Der Senat setzt sich für eine **Anpassung aufenthaltsrechtlicher Regelung** in Übereinstimmung mit den Vorgaben aus der Istanbul Konvention ein
- Die **Verfahrenshinweise für den Aufenthalt** in Berlin sind um weitere **Aspekte des Gewaltschutzes** ergänzt.
- **Asylverfahren sind geschlechtersensibel** ausgestaltet
- **Aufnahme und Unterbringung** geflüchteter Frauen sind **geschlechtersensibel und gewaltpräventiv** ausgestaltet
- Die Anwendung des AufenthG, Asylverfahren, Aufnahme und Unterbringung geflüchteter Frauen werden durch entsprechend **geschultes Personal geschlechtersensibel** ausgestaltet



## Kontaktdaten

### **Senatsverwaltung für Wissenschaft, Gesundheit, Pflege und Gleichstellung**

Referat III C

Dominicusstraße 12-14

10823 Berlin

#### **Karin Hautmann**

**Leiterin des Referats Anti-Gewalt, Frauen in einer gesunden und sozialen Stadt**

E-Mail: [Karin.Hautmann@SenWGPG.Berlin.de](mailto:Karin.Hautmann@SenWGPG.Berlin.de)

#### **Landeskoordinierungsstelle Umsetzung Istanbul Konvention**

**Sina-Sophie Stern**

E-Mail: [SinaSophie.Stern@SenWGPG.Berlin.de](mailto:SinaSophie.Stern@SenWGPG.Berlin.de)